КОПИЯ

Дело №
67RS0007-01-2022-006597-07

РЕШЕНИЕ

г. Сафоново 10 января 2023 года

Судья Сафоновского районного суда Смоленской области

при секретаре ,
рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу на постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Смоленской области от 24.11.2022 № 6300-1.15-11/48-2022 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

обратилась в федеральный суд с жалобой на постановление зам. руководителя УФК по Смоленской области от 24.11.2022 по делу об административном правонарушении № 6300-1.15-11/48-2022, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ, в соответствии с которым заявитель как должностное лицо признана виновной в совершении указанного правонарушения и подвергнута административному наказанию в виде штрафа в размере 20 000 руб. С постановлением она не согласна, просит отменить его, полагая, что к административной ответственности привлечена необоснованно.

Проверив письменные материалы, заслушав , её защитника , поддержавших доводы жалобы, старшего помощника Сафоновского межрайонного прокурора , представителя УФК по Смоленской области - по доверенности - суд приходит к следующему.

Из материалов дела усматривается и установлено судом, что 09.11.2022 Сафоновским межрайонным прокурором Смоленской области вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ, в отношении исполняющей обязанности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № » города Сафоново (далее - МБОУ «СОШ № » г. Сафоново) (на дату совершения правонарушения) , выразившегося в следующем: приемка выполненной работы (ее результата) при несоответствии этой работы либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное

несоответствие не устранено подрядчиком и привело к уменьшению объёма выполняемых работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно: в рамках исполнения муниципального контракта от 01.04.2022 № на выполнение работ капитального ремонта здания МБОУ «СОШ № » г. Сафоново Смоленской области по адресу: 215500, Смоленская область, г. Сафоново, ул. Советская, д. 29, приняты по акту о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 14.06.2022 № и оплачены платежными поручениями от 07.07.2022 № № фактически не выполненные работы (не примененные материалы) на сумму 27 626,40 рублей.

Сафоновской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения МБОУ «СОШ № » г. Сафоново требований бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с привлечением специалиста Департамента Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами.

Установлено, что во исполнение национального проекта «Образование», федеральной программы «Модернизация школьных систем образования» 01.04.2022 между МБОУ «СОШ № » г. Сафоново и ООО « заключен муниципальный контракт № (в редакции дополнительных соглашений от 26.04.2022 №1 и от 31.08.2022 № 2).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 2 статьи 94 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о

сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно части 7 статьи 94 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги заказчик, приемочная комиссия должны учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В соответствии с условиями муниципального контракта от 01.04.2022 № (п.п. 2.1 — 2.3) Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению работ по капитальному ремонту здания МБОУ «СОШ № » г. Сафоново Смоленской области по адресу: 215500, Смоленская область, г. Сафоново, ул. Советская, д.29 (далее «Объект»). Выполнение работ должно осуществляться в строгом соответствии с проектной документацией.

Объем работ, выполняемых в соответствии с Контрактом, определяется проектной документацией по данному объекту, цена выполняемых работ оформляется сметой Контракта (Приложение № 1 к Контракту).

Работы, являющиеся предметом Контракта, должны соответствовать проектной документации, требованиям технических регламентов, сводов правил, национальным стандартам и другим нормативным актам РФ.

Как следует из положений п. 5.1 указанного муниципального контракта приемку выполненных работ производит Заказчик.

Приемка и оплата выполненных работ, в том числе их отдельных этапов, осуществляется на основании первичных учетных документов, подтверждающих их выполнение, составленных на основании сметы Контракта, графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных работ (при наличии), в соответствии с условиями Контракта и Гражданским кодексом Российской Федерации (п. 5.2 указанного муниципального контракта).

Первичным учетным документом, являющимся основанием для оплаты работ, выполненных в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ и (или) графиком оплаты выполненных работ, по завершении выполнения соответствующих конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, в том числе работ, выполняемых поэтапно, является акт о приемке выполненных работ, оформленный и подписанный в установленном Контрактом порядке.

Согласно п. п. 6.1, 6.2 муниципального контракта от 01.04.2022 № Заказчик осуществляет оплату выполненных Подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены Контракта в соответствии с графиком выполнения работ (Приложение №2 к Контракту) и графиком оплаты выполненных работ (Приложение №3 к Контракту). Объем выполненных по Контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по Контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по Контракту работ (Приложение №3 к Контракту) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ (Приложение №2 к Контракту).

Оплата выполненных Подрядчиком работ по Контракту осуществляется безналичным расчетом, путем перечисления Заказчиком денежных средств в течение 15 рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В силу п. 10.1.7 муниципального контракта от 01.04.2022 № Заказчик обязан проводить проверку предоставленных Подрядчиком результатов работ, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта. Заказчик проводит экспертизу результатов работ, предусмотренных Контрактом,

должны
ических

самостоятельно или с привлечением экспертов, экспертных организаций на основании Контрактов, заключенных в соответствии с Законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В ходе выборочного контрольного обмера объемов выполненных работ по муниципальному контракту от 01.04.2022 № , установлен факт приемки заказчиком фактически не выполненных работ (не примененных материалов) на общую сумму 247 917,60 рублей, в том числе:

не выполнена окраска поливинилацетатными водоэмульсионными составами улучшенная: по штукатурке на площади 80 м2 (пункт 6 акта формы КС-2 от 14.06.2022 № 6).

Так, акт о приемке выполненных работ от 14.06.2022 № 6 был подписан - на дату совершения правонарушения МБОУ «СОШ № » г. Сафоново 05.07.2022, что следует из ее объяснений и не опровергается объяснениями представителя подрядчика ООО , оплата выполненных работ произведена в полном объеме.

Таким образом, 05.07.2022 - на дату совершения правонарушения МБОУ «СОШ № » г. Сафоново подписан акт приемки выполненных работ, и произведена оплата в размере всей стоимости работ, хотя к моменту подписания акта приемки выполненных работ ООО « » не была выполнена окраска поливинилацетатными водоэмульсионными составами улучшенная: по штукатурке на площади 80 м2, что привело к уменьшению объема выполняемых работ, для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом, выявленное несоответствие не устранено подрядчиком.

То есть, в итоге - на дату совершения правонарушения г. Сафоново необоснованно оплачены фактически невыполненные ООО « » работы на сумму 27 626,40 руб.

Частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ установлена административная ответственность за приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Приказом МБОУ «СОШ № » г. Сафоново № от 29.06.2022 «Об исполнении обязанностей » назначена МБОУ «СОШ № » г. Сафоново с 04.07.2022 по 03.08.2022 в связи с предоставлением очередного отпуска

В соответствии с п. п. 2.2, 2.9, 2.12, 4.5, 4.6 Должностной инструкции муниципального общеобразовательного учреждения, утвержденной приказом комитета по образованию Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области от 21.10.2016 № МБОУ «СОШ № » г. Сафоново представляет интересы муниципального общеобразовательного учреждения, действует от его имени без доверенности, представляет учреждение в государственных, муниципальных, общественных и иных органах, учреждениях; в пределах своих полномочий распоряжается бюджетными средствами, обеспечивает результативность и эффективность их использования; решает кадровые, административные, финансовые, хозяйственные и иные вопросы в соответствии с уставом школы; директор школы несет ответственность за финансово-хозяйственную деятельность учреждения, расходование средств в соответствии со сметой (планом финансово-хозяйственной деятельности), за правильное ведение денежной, материальной отчетности; за организацию бухгалтерского учета, соблюдение законодательства при выполнении хозяйственных операций.

Согласно положениям п. п. 4.4, 4.5 Устава МБОУ «СОШ № » г. Сафоново, утвержденного постановлением Администрации МО «Сафоновский район» Смоленской области от 20.04.2016 № , руководит хозяйственной и финансовой деятельностью учреждения, распоряжается имуществом и средствами учреждения в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством Российской Федерации, подписывает финансовые и иные документы, касающиеся уставной деятельности учреждения; директор учреждения несет персональную ответственность за сохранность имущества, находящегося в оперативном управлении учреждения, правильную эксплуатацию и обоснованность расходов на его содержание, целевое использование финансовых средств, а также состояние учета, своевременность, полноту представления отчетности, в том числе финансовой и статистической.

На основании ст. 2.4. КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, на дату совершения правонарушения МБОУ «СОШ № » г. Сафоново приняты по акту о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 14.06.2022 № и оплачены платежными поручениями от 07.07.2022 №№ фактически не выполненные работы (не примененные материалы) на сумму 27626,40 рублей, при несоответствии результата выполненных работ условиям контракта, выявленное несоответствие не устранено подрядчиком и привело к уменьшению объема выполняемых работ для государственных и муниципальных нужд.

Факт совершения Заявителем данного административного правонарушения, и её виновность подтверждены совокупностью собранных по делу доказательств:

постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 09.11.2022, актом выборочного контрольного обмера объемов выполненных работ по муниципальному контракту от 01.04.2022 № от 29.09.2022, справкой о результатах участия специалиста в проверке, проводимой Сафоновской межрайонной прокуратурой Смоленской области по вопросу соответствия стоимости фактически выполненных работ стоимости работ, принятых МБОУ «СОШ № » г. Сафоново по актам о приемке выполненных работ в рамках муниципального контракта от 01.04.2022 № (в редакции дополнительных соглашений от 26.04.2022 №1 и от 31.08.2022 №2), заключенному между МБОУ «СОШ № » и ООО « » на капитальный ремонт здания МБОУ «СОШ № » от 04.10.2022, муниципальным контрактом от 01.04.2022 № (в редакции дополнительных соглашений от 26.04.2022 №1 и от 31.08.2022 №2), актом о приемке выполненных работ от 14.06.2022 № , платежными поручениями от 07.07.2022 №№ , локальным сметным расчетом (сметой) № ЛСР № 02-01-05, приказом МБОУ «СОШ № » г. Сафоново № от 29.06.2022 «Об исполнении обязанностей », должностной инструкцией муниципального общеобразовательного учреждения, утвержденной приказом комитета по образованию Администрации муниципального образования «Сафоновский район»

Смоленской области от 21.10.2016 № , Уставом МБОУ «СОШ № » г. Сафоново, утвержденным постановлением Администрации МО «Сафоновский район» Смоленской области от 20.04.2016 № .

Довод Заявителя о том, что МБОУ «СОШ № » г. Сафоново был заключен договор на оказание услуг по осуществлению строительного контроля от 13.04.2022 № , по условиям которого именно ОГБУ «УКС Смоленской области» обязалось проверить объем и качество выполненных работ на объекте, несостоятелен.

Так, в силу п. 10.1.7 муниципального контракта Заказчик обязан проводить проверку предоставленных Подрядчиком результатов работ, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта. Заказчик проводит экспертизу результатов работ, предусмотренных Контрактом, самостоятельно или с привлечением экспертов, экспертных организаций на основании Контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе.

При этом, приемка заказчиком выполненных работ не ставится в зависимость от осуществляемого заказчиком строительного контроля за ходом выполнения работ.

Таким образом, так как именно заявитель подписывала акт о приемке выполненных работ от 14.06.2022 № , по которому приняты фактически невыполненные объемы работ и не примененные материалы на сумму 27 626,40 рублей, а в последующем и оплачены ею платежными поручениями от 07.07.2022 №№ следовательно, действуя как должностное лицо учреждения, осознавала необходимость приемки только тех работ, которые фактически были выполнены подрядчиком, однако, не предприняла должных и исчерпывающих мер по проверке объемов выполненных работ, что привело к расходованию бюджетных средств на фактически не произведенные работы, приемке работ не соответствующих условиям контракта, уменьшению объема выполняемых работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Заключение же договора на строительный контроль не может освобождать должностное лицо от исполнения им своих обязанностей.

Кроме того, оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в порядке ст. 2.9 КоАП РФ не имеется.

Данная норма права не предписывает обязательность освобождения от административной ответственности, а лишь предоставляет право принять такое решение.

В соответствии с разъяснением, содержащимся в пункте 21 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Отсутствие вредных последствий не влияет на степень общественной опасности данного правонарушения, которое является формальным по своему составу. В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий от правонарушения, а в ненадлежащем отношении должностного лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

Указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, так как последствия данного нарушения выражаются в дополнительном расходовании средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшении количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При таком положении оснований для прекращения производства по делу ввиду малозначительности административного правонарушения не имеется.

Учитывая вышеизложенное, в действиях заявителя должностным лицом обоснованно были усмотрены признаки правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

При этом, в соответствии с положениями ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания учтен характер и обстоятельства совершенного ею правонарушения, личность виновной, отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, наличие смягчающего административную ответственность обстоятельства - возврат Подрядчиком на основании претензионного письма школы денежных средств за фактически не выполненные работы (не примененные материалы) в размере 247 917,60 рублей, факт совершения данного административного правонарушения впервые. С учетом вышеизложенного, заявитель была

подвергнута наказанию в минимальном размере санкции ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

Таким образом, постановление о назначении административного наказания от 24.11.2022 № 6300-1.15-11/48-2022 законно, обоснованно и вынесено с всесторонним и полным изучением обстоятельств дела.

На основании изложенного, прихожу к выводу о том, что правовые основания для отмены Постановления заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Смоленской области от 24.11.2022 № 6300-1.15-11/48-2022 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.10 ст.7.32 КоАП РФ, отсутствуют.

Руководствуясь статьями 30.6 - 30.8 КоАП РФ, судья

РЕШИЛ:

Постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Смоленской области от 24.11.2022 № 6300-1.15-11/48-2022 по делу об административном правонарушении о назначении наказания в виде административного штрафа в сумме 20 000 руб. за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 10 ст. 7.32 КоАП РФ, оставить без изменений, а жалобу без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Смоленский областной суд в течение 10 суток через Сафоновский районный суд со дня вручения или получения копии решения.

Судья Сафоновского районного суда
Смоленской области