РЕШЕНИЕ

(резолютивная часть решения объявлена 11 сентября 2024 г.,
мотивированное решение изготовлено 11 сентября 2024 г.)

11 сентября 2024 г. г. Смоленск

Судья Смоленского областного суда , при помощнике ., рассмотрев жалобу защитника ректора общеобразовательного учреждения

на постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Смоленской области . от 26 марта 2024 г. № и решение судьи Промышленного районного суда г. Смоленска от 17 июня 2024 г., которым постановлено:

«постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Смоленской области от 26 марта 2024 г. №, которым должностное лицо – ректор общеобразовательного учреждения

признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ, оставить без изменения, а жалобу – без удовлетворения»,

установила:

Постановлением заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Смоленской области от 26.03.2024 №.№ ректор

признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 руб.

Судьей Промышленного районного суда г. Смоленска 17.06.2024 постановлено названное выше решение, которое защитник ректора просит отменить, а производство по делу прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения. В обоснование жалобы указывает, что не является должностным лицом, совершившим противоправное действие (бездействие). Нарушения требований закона вызваны обстоятельствами, не зависящими от должностного лица, а именно бездействием главного бухгалтера . Районный суд не учел отсутствие у должностного лица умысла в неисполнении представления УФК по Смоленской области, а также предпринятые должностным лицом все возможные меры, для надлежащего исполнения своих обязанностей.

Ознакомившись с жалобой, заслушав защитника ректора , представителя должностного лица, вынесшего постановление, , исследовав письменные материалы дела, прихожу к следующим выводам.

Частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ установлено, что невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечания к указанной норме должностным лицом является, в том числе лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.

Согласно п. 2 ст. 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) при осуществлении полномочий по внутреннему государственному муниципальному) финансовому контролю органами внутреннего государственного муниципального) финансового контроля, в том числе: проводятся проверки, ревизии и обследования; направляются объектами контроля акты, заключения, представления и (или) предписания.

В соответствии с ч. 2 ст. 270.2 БК РФ под представлением в целях названного Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля и содержащий информацию о выявленных в пределах компетенции органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля нарушениях и одно из следующих обязательных для исполнения в установленные в представлении сроки или в течение 30 календарных дней со дня его получения, если срок не указан, требований по каждому указанному в представлении нарушению: 1) требование об устранении нарушения и о принятии мер по устранению его причин и условий; 2) требование о принятии мер по устранению причин и условий нарушения в случае невозможности его устранения.

В силу п. 3 ст. 269.2 БК РФ внутренний государственный, муниципальный) финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2020 № 1095 утвержден Федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований» (далее - Федеральный стандарт № 1095).

Согласно п. 14 Федерального стандарта № 1095 представление считается исполненным в случае, когда представленные объектом контроля документы, материалы и информация подтверждают устранение нарушения и (или) принятие указанных в представлении мер по устранению причин и условий нарушения, а также в случае наличия указанной информации в государственных (муниципальных) информационных системах.

На основании п.п. 19-22 Федерального стандарта № 1095 срок исполнения представления может быть однократно продлен, а само представление обжаловано, как в досудебном порядке в соответствии с федеральным стандартом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля о правилах досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов контроля и их должностных лиц, так и в судебном порядке по правилам, установленным законодательством Российской Федерации (п. 16 Федерального стандарта № 1095).

Неисполнение представления является основанием для принятия решения о возбуждении должностным лицом органа контроля дела об административном правонарушении в отношении объекта контроля (его должностного лица), не исполнившего такое представление в установленный срок (п.15 Федерального стандарта № 1095).

Как установлено судом и следует из материалов дела, приказом Министерства спорта Российской Федерации от 25.02.2022 № на возложено исполнение обязанностей ректора с 25.02.2022.

Приказом Министерства спорта Российской Федерации от 11.10.2023 № . утвержден в должности ректора с 12.10.2023 по 11.10.2028.

На основании приказа УФК по Смоленской области от 06.04.2023 № должностными лицами УФК по Смоленской области в период с 10.04.2023 по 05.05.2023 в отношении была проведена выездная проверка осуществления расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за период с 01.01.2020 по 31.12.2022, в ходе которой выявлены нарушения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В частности выявлены следующие нарушения:

п. 1 - в нарушение абз. 4 п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п. 3.16, абз. 32-34 п. 13 Порядка определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации, утвержденного приказом Минспорта России от 27.10.2020 № 798, п. 4.3.2 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 15.01.2021 № Учреждением в 2021 году из средств субсидии на содержание объектов спорта, зданий, сооружений, не используемых при выполнении государственного задания, произведены расходы в общей сумме , то есть на цели, не относящиеся к расходам на содержание имущества;

п. 2 - в нарушение абз. 4 п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п. 3.16, абз. 32-34 п. 13 Порядка определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации, утвержденного приказом Минспорта России от 27.10.2020 № 798, п. 4.3.2 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 15.01.2021 № Учреждением в 2022 году из средств субсидии на содержание объектов спорта, зданий, сооружений, не используемых при выполнении государственного задания, произведены расходы в общей сумме , то есть на цели, не относящиеся к расходам на содержание имущества;

п. 3 - в нарушение абз. 4 п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п. 3.16, абз. 32-34 п. 13 Порядка определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации, утвержденного приказом Минспорта России от 27.10.2020 № 798, п. 4.3.2 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 15.01.2021 № Учреждение израсходовало средства субсидии в целях осуществления расходов по содержанию объектов спорта, зданий, сооружений, не используемых при выполнении государственного задания, на расходы и содержание имущества Учреждения, используемого в рамках выполнения государственного задания в общей сумме ;

п. 4 - в нарушение абз. 4 п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п. 3.16, абз. 32-34 п. 13 Порядка определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации, утвержденного приказом Минспорта России от 27.10.2020 № 798, п. 4.3.2 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 15.01.2021 № Учреждение в 2022 году израсходовало средства субсидии в целях осуществления расходов по содержанию объектов спорта, зданий, сооружений, не используемых при выполнении государственного задания, на расходы и содержание имущества Учреждения, используемого в рамках выполнения государственного задания в общей сумме ;

п. 5 - в нарушение п. 4.3.2.1 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 15.01.2021 № Учреждением в 2021 году на 31.12.2021 не достигнуто значение результата предоставления субсидии в целях содержания имущества в объеме 12,35%;

п. 6 - в нарушение п. 4.3.2.1 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 15.01.2021 № Учреждением в 2022 году на 31.12.2021 не достигнуто значение результата предоставления субсидии в целях содержания имущества в объеме 21%;

п. 7 - в нарушение п. 4.3.2.1 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 15.01.2021 № Учреждением в 2022 году на 31.12.2021 не достигнут результат предоставления субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту 1 объекта недвижимого имущества (учебно-спортивный корпус №);

п. 8 - в нарушение п. 4.3.2.1 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 15.01.2021 № Учреждением в 2022 году на 31.12.2022 не достигнуто значение показателя предоставления субсидии в целях приобретения нефинансовых активов в количестве 262 единицы;

п. 9 - в нарушение п. 4.3.2.1 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 15.01.2021 № Учреждением в 2022 году на 31.12.2022 не достигнуто значение показателя результата предоставления субсидии в целях приобретения и создания объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования, включая создание уникальных научных установок, в количестве 1 единицы;

п. 10 – в нарушение ч. 9.1 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.п. «а» - «г» п. 59 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр Учреждением по закупке № на текущий ремонт на сумму руб. определение и обоснование начальной (максимальной) цены

контракта осуществлено проектно-сметным методом без учета методик и нормативов строительных работ и с применением неверных значений указанных методик и нормативов;

п. 11 - в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 1.2, 4.1.1 Контракта на выполнение работ по текущему ремонту от 06.12.2021 № Учреждением в 2021 году за счет средств субсидии в целях содержания имущества приняты и оплачены фактически невыполненные работы и неиспользованные материалы по текущему ремонту на общую сумму ;

п. 12 - в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 1.2, 2.1, пп. «а» п. 3.5 Контракта на выполнение работ по текущему ремонту от 26.09.2022 № Учреждением в 2022 году за счет средств субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту приняты и оплачены фактически невыполненные работы и неиспользованные материалы на общую сумму 942582 руб.;

п. 13 - в нарушение ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.3.4 Контракта на поставку от 12.12.2022 № в 2022 году Учреждение не направило поставщику требование об уплате пени за нарушение поставщиком сроков поставки товара по контракту от 12.12.2022 №а в сумме 11865 руб. 68 коп.;

п. 14 - в нарушение ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.3.4 Контракта на поставку от 12.12.2022 № в 2022 году Учреждение не направило поставщику требование об уплате пени за нарушение поставщиком сроков поставки товара по контракту от 12.12.2022 №а в сумме 2652 руб. 30 коп.;

п. 15 - в нарушение ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.3.4 Контракта на поставку оборудования для шорт-трека от 19.12.2022 №а в 2022 году Учреждение не направило поставщику требование об уплате пени за нарушение поставщиком сроков поставки товара по контракту от 19.12.2022 №а в сумме 368 руб.;

п. 16 - в нарушение абз. 2 п. 10, абз. 1 п. 25 Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 17.08.2020 № 168н, абз. 1 п. 10 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства спорта Российской Федерации, утвержденного приказом Минспорта России от 09.03.2021 № 139 Учреждением в 2021 году в ГИИС «Электронный бюджет» не сформированы обоснования (расчеты) плановых показателей поступлений и выплат Плана ФХД на 2021 год в части субсидий на иные цели;

п. 17 - в нарушение п. 22, п. 25 Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от <дата> №н, абз. 1 п. 120 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства спорта Российской Федерации, утвержденного приказом Минспорта России от <дата> № Учреждением в 2021 году в ГИИС «Электронный бюджет» не сформированы обоснования (расчеты) по внесенным изменениям в показатели Плана ФХД на 2021 год в части субсидий на иные цели на общую сумму 78308100 руб.

08.06.2023 руководителем УФК по Смоленской области в адрес вынесено представление № с требованиями об устранении в срок до 15.12.20223 нарушений, указанных в п. 1 - п. 4, путем принятия мер, предусмотренных действующим законодательством по возмещению средств в доход федерального бюджета на общую сумму руб., а также принятии мер по устранению причин и условий нарушений; нарушений указанных в п. 11, п. 12, путем принятия мер, предусмотренных действующим законодательством, по возмещению средств в доход федерального бюджета на общую сумму руб., а также принятии мер по устранению причин и условий нарушений; нарушений, указанных в п. 5 - п. 10, п. 13 - п. 17, путем принятия мер по устранению причин и условий нарушений.

В указанном представлении разъяснен порядок продления срока исполнения представления и последствия невыполнения в установленный срок представления.

Приказом Федерального казначейства от 23.08.2023 № жалоба удовлетворена частично, требования по п. 3, п. 4 представления отменены, в части п. 1, п. 2 представления нарушениям дана формулировка о неправомерном произведении расходов, исключено требование относительно п. 1 - п. 4 о возмещении средств в доход федерального бюджета в сумме

Письмом от 14.12.2023 № проинформировал УФК по Смоленской области об исполнении Представления по п. 5 - п. 9, п. 10 - п. 12, п. 3 - п. 15, п. 16, п. 17.

Письмом от 19.12.2023 № дополнительно проинформировал УФК по Смоленской области об исполнении представления по пункту 10, при этом нарушив срок предоставления информации на 2 рабочих дня.

Между тем УФК по Смоленской области был установлен факт неисполнения требований представления в срок до 16.12.2023, а именно: по п. 1, п. 2 не приняты меры по устранению причин и условий нарушений; по п. 11, п. 12 не возмещены средства в доход федерального бюджета на общую сумму 1 989 608,19 руб. и не приняты меры по устранению причин и условий нарушений.

Согласно п. 6 трудового договора с руководителем от 11.10.2023 №п руководитель является единоличным исполнительным органом учреждения, осуществляющим текущее руководство его деятельностью.

Согласно п. 4.25 Устава , утвержденного приказом от 31.05.2021 № , ректор несет персональную ответственность за руководство образовательной, научной, административной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью Учреждения, соблюдение и исполнение законодательства Российской Федерации.

16.02.2024 главным контролером-ревизором контрольно-ревизионного отдела в финансово-бюджетной сфере УФК по Смоленской области в отношении ректора составлен протокол № об административном правонарушении, предусмотренном ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ.

Постановлением заместителя руководителя УФК по Смоленской области от 26.03.2024 № ректор признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 20 000 руб.

Указанные обстоятельства подтверждаются имеющимися доказательствами, в числе которых: протокол об административном правонарушении от 16.02.2024 №; представление от 08.06.2023 №, информация о результатах исполнения представления от 14.12.2023, информация о результатах исполнения представления от 20.12.2023, справка о назначении на должность ректора , приказ Министерства спорта Российской Федерации от 25.02.2022 № 136, приказ Министерства спорта Российской Федерации от 11.10.2023 №, трудовой договор от 11.12.2023 №п; приказ Министерства спорта Российской Федерации от 31.05.2021 № 369; объяснения , а также иными доказательствами.

Таким образом, в соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ является должностным лицом, на которого возложена обязанность исполнения предписания органа, осуществляющего соответствующие полномочия, об устранении нарушений требований в области финансов и который несет персональную ответственность за соблюдение и исполнение законодательства Российской Федерации.

Оценив полученные доказательства в совокупности в соответствии с требованиями ст. 26.2, 26.11 КоАП РФ, должностное лицо административного органа, а затем судья районного суда пришли к обоснованному выводу о виновности в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ.

Представление об устранении нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также условий договоров (соглашений) о представлении средств из бюджета Российской Федерации вынесено уполномоченным должностным лицом, основано на установленных обстоятельствах и соответствует нормативным правовым актам в сфере бюджетных правоотношений, не отменено и подлежит обязательному исполнению.

Доказательств того, что нарушение требований закона вызвано обстоятельствами, не зависящими от должностного лица, и объективно являются непреодолимыми, либо в результате непредвиденных препятствий, находящихся вне контроля должностного лица учреждения, исключающих возможность соблюдения требований действующего законодательства, и проведение мероприятий по исполнению требований закона, в материалы дела не представлено.

Доводы жалобы об отсутствии состава административного правонарушения со ссылкой на то, что не является субъектом административного правонарушения, были предметом тщательной проверки суда первой инстанции, не нашли своего подтверждения в материалах настоящего дела об административном правонарушении и обоснованно отвергнуты по основаниям, изложенным в обжалуемом решении.

Административное наказание назначено в соответствии с требованиями ст. 4.1 КоАП РФ, в пределах санкции ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ, оно является справедливым и соразмерным содеянному.

Принцип презумпции невиновности, а также порядок и установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по данной категории дел соблюдены.

Каких-либо существенных нарушений процессуальных требований, предусмотренных КоАП РФ, которые не позволили бы всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, при производстве по делу об административном правонарушении допущено не было.

При таких обстоятельствах оснований для отмены или изменения состоявшихся по делу постановления должностного лица административного органа и решения судьи не усматривается.

Руководствуясь ст. ст. 30.2 - 30.9 КоАП РФ, судья

решила:

постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Смоленской области от 26 марта 2024 г. № и решение судьи Промышленного районного суда г. Смоленска от 17 июня 2024 г. оставить без изменения, а жалобу защитника ректора – без удовлетворения.

Судья