МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: 625-08-89

25.10.2010 № 08-06-06/828

На № _____

Управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (по списку)

Федеральное казначейство (для сведения)

Управление Федерального казначейства по Смоленской области
«03» ноября 2010 г.
Индекс вх. 01-737/1.16

В Министерство финансов Российской Федерации из управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации поступают судебные акты о взыскании транспортными организациями с казны Российской Федерации в лице Министерства финансов Российской Федерации убытков, связанных с предоставлением равной доступности услуг общественного транспорта отдельным категориям граждан.

В целях формирования единообразной позиции по делам указанной категории Правовой департамент Министерства финансов Российской Федерации в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 25.08.2006 № 114н/9н «О порядке организации и ведения работы по представлению в судебных органах интересов Министерства финансов Российской Федерации и интересов Правительства Российской Федерации в случаях, когда их представление поручено Министерству финансов Российской Федерации» обращает внимание на следующее.

Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предписал субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям при замене льгот в натуральной форме на денежные компенсации вводить эффективные правовые механизмы, обеспечивающие сохранение и возможное повышение ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан с учетом специфики их правового, имущественного положения, а также других обстоятельств.

С 2005 года федеральными законами или иными нормативными правовыми актами федерального уровня не предусмотрена льгота в виде льготного (бесплатного) проезда на общественном транспорте, а также обязанность публично-правового образования по возмещению транспортным организациям выпадающих доходов в связи с перевозкой отдельных категорий граждан на льготных условиях.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы социальной поддержки населения отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Совместное ведение вопросов выражается в возможности каждого из публично-правового образования (Российской Федерации и субъектов Российской Федерации) принимать нормативные правовые акты в этой области, при условии, что нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не будут противоречить нормативным правовым актам Российской Федерации.

Согласно абзацу второму пункта 1 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) расходные обязательства субъектов Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, указанных в пунктах 2 и 5 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 16.10.1999 № 184-ФЗ).

Субъекты Российской Федерации, руководствуясь пунктом «ж» статьи 72 Конституции Российской Федерации, статьей 85 БК РФ, статьей 26.3 Федерального

закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ, с 2005 года принимают нормативные правовые акты по вопросам обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта, устанавливая, при этом, право льготного (бесплатного) проезда отдельных категорий граждан в общественном транспорте, а также определяя порядок возмещения убытков (выпадающих доходов) транспортным организациям, предоставляющим льготный (бесплатный) проезд.

В соответствии со статьей 790 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2006 № 23 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации» возмещение убытков транспортным организациям производится за счет средств бюджета публично-правового образования, чьим нормативно-правовым актом предусмотрены льготы.

Указание в федеральных законах о федеральном бюджете на соответствующий год на наличие межбюджетных трансфертов на обеспечение равной транспортной доступности, а также в иных нормативных правовых актах федерального уровня на порядок распределения указанных межбюджетных трансфертов, не влечет возникновения расходных обязательств Российской Федерации перед транспортными организациями.

В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23.04.2004 № 9-П, Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15.05.2006 № 5-П) федеральный закон о федеральном бюджете создает надлежащие финансовые условия для реализации норм, закрепленных в иных федеральных законах, изданных до его принятия и предусматривающих финансовые обязательства государства, то есть предполагающих предоставление каких-либо средств и материальных гарантий и необходимость соответствующих расходов; как таковой он не порождает и не отменяет прав и обязательств и потому не может в качестве lex posterior (последующего закона) изменять положения других федеральных законов.

Кроме того, под межбюджетными трансфертами понимается, средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации. Поэтому обязанность по перечислению денежных средств из бюджета одного уровня бюджету другого уровня не может затрагивать права и интересы транспортных компаний, которые, являясь коммерческими организациями, не участвуют в межбюджетных правоотношениях. Перечисление межбюджетных трансфертов свидетельствуют лишь о наличии бюджетных правоотношений между Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации, а не о наличии обязательств Российской Федерации перед транспортными организациями по возмещению убытков, возникших в связи с перевозкой граждан на льготных условиях.

Порядок предоставления, распределения и расходования соответствующих межбюджетных трансфертов определен в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2005 № 827 «Об утверждении правил предоставления, расходования и учета в 2006 году субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации, и распределения указанных субвенций на I квартал 2006 год»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.03.2006 № 436-р;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2006 № 802 «Об утверждении правил предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации».

В соответствии с абзацем 2 пункта 1 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2005 № 827, в случае если субъектом Российской Федерации не обеспечивается равная доступность услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации, данному субъекту Российской Федерации субвенции не предоставляются.

Аналогичное положение содержится в пункте 1 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2006 № 802.

При подготовке позиции по данной категории дел необходимо исследовать расчет убытков транспортной организации на соответствие методике, установленной нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с правовой позицией Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (определение от 30.06.2010 № ВАС-7061/10, постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.02.2008 № 12479/07 и 23.04.2007 № 1476/07) возможность расчетного метода (с применением инструкций, утвержденных постановлением Госкомстата РФ от 31.10.2002 № 207, постановлением Росстата от 09.01.2007 № 1, от 09.01.2007 № 2, от 19.01.2007 № 9 и т.п.) обусловлена отсутствием порядка (методики) возмещения транспортным организациям расходов(затрат,) связанных с льготной (бесплатной) перевозкой отдельных категорий граждан.

При наличии порядка (методики) возмещения транспортным предприятиям расходов (затрат, убытков), связанных с перевозкой отдельных категорий граждан на льготных условиях, утвержденного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, необходимо им руководствоваться для определения размера убытков (выпадающих доходов).

В связи с этим сотрудникам управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации при представлении в арбитражных судах Российской Федерации позиции Министерства финансов Российской Федерации следует запрашивать в уполномоченных органах следующую информацию:

1. Сведения о нормативных правовых актах, устанавливающих порядок возмещения транспортным организациям убытков, связанных с предоставлением в

(указать нужный период) году (годах) отдельным категориям граждан, бесплатного (льготного) проезда на городском и пригородном пассажирском транспорте города (указать нужный населенный пункт);

2. Сведения о размере убытков транспортной организации, в соответствии с предоставленными ими отчетами, связанных с предоставлением в (указать нужный период) году (годах) отдельным категориям граждан, льготного (бесплатного) проезда на городском и пригородном пассажирском транспорте (указать нужный населенный пункт), подлежащих возмещению;

3. Расчет размера компенсации убытков транспортной организации, связанных с предоставлением в (указать нужный период) году (годах) отдельным категориям граждан, льготного (бесплатного) проезда на городском и пригородном пассажирском транспорте города (указать нужный населенный пункт), с приложением экономического обоснования и методики расчета;

4. Сведения об объеме средств, перечисленных транспортной организации в возмещение убытков, связанных с предоставлением в (указать нужный период) году (годах) отдельным категориям граждан льготного (бесплатного) проезда на городском и пригородном пассажирском транспорте города (указать нужный населенный пункт), помесячно, с приложением подтверждающих перечисление денежных средств документов и сведения об объеме средств перечисленных (полученных) транспортной организацией от реализации соответствующей льготной билетной продукции;

5. Сведения о перечислении в (указать нужный период) году (годах) транспортной организации денежных средств из бюджета субъекта Российской Федерации или из местного бюджета, в том числе за счет субвенций из федерального бюджета, на увеличение основных фондов и обновление подвижного состава транспортной организации помесячно, с приложением подтверждающих перечисление денежных средств документов (при необходимости);

6. Копии договоров (контрактов) на перевозку (в том числе льготных категорий граждан), заключенных с транспортной организацией на (указать нужный период) год (годах), с приложением всех изменений и дополнений;

7. Копии договоров (контрактов, соглашений) на возмещение убытков от перевозки отдельных категорий граждан, заключенных с транспортной организацией на (указать нужный период) год (годах), с приложением всех изменений и дополнений;

8. Сведения о наличии простоев в работе транспортной организации в (указать нужный период) году (годах).

9. Иные сведения имеющие значения для рассмотрения дела.

На основании полученной информации следует произвести контррасчет суммы убытков понесенных транспортными организациями в связи с перевозкой льготных категорий граждан, в соответствии с порядком установленным нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.06.2009 № 2992/09), предъявленные транспортным предприятием расходы в соответствии со статьями 16, 1069 и 1071 ГК РФ являются его реальным ущербом, размер которого должен быть документально обоснован.

В соответствии со статьями 15, 16 и 1069 ГК РФ транспортная организация должна доказать наличие следующих условий:

- размер убытков;

- незаконность акта, действия (бездействия) органа государственной власти или его должностного лица;

- причинную связь между незаконностью акта, действия (бездействия) органа государственной власти или его должностного лица и наступившим вредом.

Отсутствие (недоказанность) хотя бы одного из вышеуказанных условий влечет невозможность удовлетворения заявленных транспортной организацией требований.

Директор
Правового департамента С.В. Ячевская