Куда идут бюджетные средства

Пути выхода из мирового финансового кризиса - одна из самых популярных сегодня тем. В равной степени она интересует всех: и политиков, и бизнес-элиту, и простых граждан. Вариантов решения предлагается много, но все сводятся, по сути, к одному - необходимо максимальное использование источников дохода вкупе с разумным и осторожным расходованием. В такой ситуации в несколько раз возрастает ответственность за использование средств бюджетной системы Российской Федерации.

Вопросы о том, насколько ответственно используются средства бюджетов, поступают ли в полном объеме доходы в казну и законно ли потом расходуются, вполне резонны, и в нынешней ситуации более чем актуальные. Достоверной информацией обо всех доходных и расходных операциях государственного сектора экономики обладают органы Федерального казначейства страны.

На минувшей неделе Управление Федерального казначейства по Смоленской области провело расширенное заседание коллегии, как раз для того, чтобы поделиться результатами исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, озвучить итоги своей работы и обозначить задачи деятельности на перспективу.

(Окончание на 2-й стр.)

Куда идут бюджетные средства

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

В 2008 году на счет УФК по Смоленской области в виде доходов поступил 181 миллиард рублей, из них 8 миллиардов было возвращено плательщикам, а 173 миллиарда распределено по уровням бюджетной системы. Большую часть поступлений на счет Управления составляют акцизы - почти 137 миллиардов. Дело в том, что смоленское казначейство является уполномоченным территориальным органом, ответственным за так называемое «вторичное распределение» доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты и алкогольную продукцию. Это значит, что сюда со всей страны стекаются отчисления акцизов по данным категориям товаров, а затем Управление обеспечивает их перераспределение в бюджеты бюджетной системы.

Таблица 1. **Поступление и распределение доходов бюджетов в 2008 году.**

Единица измерения: млн. рублей

Наименование графы	**2008 год**
Распределено по уровням бюджетов, в том числе:	173 190, 0
- Федеральный бюджет	8 457,5
- Внебюджетные фонды	8 015, 6
- Консолидированный бюджет Смоленской области	20 043,2
- Акцизы (для вторичного распределения)	136 673,7
Возвращено плательщикам	8 284,0
Всего поступило:	**181 474, 0**

Главные задачи Управления при работе с доходами - соблюдение законодательно установленных нормативов отчислений в бюджеты и своевременный возврат платежей гражданам и организациям - были полностью исполнены. Трудности же возникли из-за большого количества невыясненных поступлений (ими считаются те, по которым из-за ошибок в платежных документах нельзя понять, к какому виду дохода или уровню бюджета они относятся и какая бюджетная организация их администрирует). Неточности и ошибки в «платежках» мешают органам казначейства получить достоверную информацию о структуре доходов бюджетной системы, а учреждения, наделенные правом пополнять казну, теряют возможность формирования расходных обязательств в полном соответствии с полученными доходами. Так, в 2008 году больше половины миллиарда рублей могло остаться не учтенным администраторами поступлений, а значит, и соответствующими бюджетами.

Управление Федерального казначейства по Смоленской области всегда уделяло особое внимание работе по уточнению невыясненных поступлений. В частности, в 2008 году их количество удалось снизить почти в 500 раз. Но эффективность работы Управления и качество формирования доходной части бюджета были бы намного выше, если бы организации, коммерческие банки, да и сами администраторы поступлений корректно заполняли платежные документы.

В 2008 году органы Федерального казначейства Смоленской области приложили максимум усилий для обеспечения оперативного и целевого расходования бюджетных средств. В Управлении и его отделениях обслуживаются 293 организации распорядителей и получателей федерального бюджета, а также 351 финансовый орган областного и местного самоуправления. Своевременное финансирование зарплат, стипендий, коммунальных и хозяйственных расходов этих учреждений всегда приоритетно.

Таблица 2. **Данные о кассовых расходах федерального бюджета.**

Единица измерения: млн. рублей

Наименование показателя	**Сумма, млн. руб.**
211 Заработная плата	6 608,9
212 Прочие выплаты	176,9
213 Начисления на оплату труда	719,7
221 Услуги связи	142,4
222 Транспортные услуги	85,1
223 Коммунальные услуги	406,9
224 Арендная плата за пользование имуществом	31,6
225 Услуги по содержанию имущества	484,6
226 Прочие услуги	328,1
251 Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	294,4
262 Пособия по социальной помощи населению	148,5
263 Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	66,3
290 Прочие расходы	343,0
310 Увеличение стоимости основных средств	470,3
340 Увеличение стоимости материальных запасов	428,0
ИТОГО:	**10 734,6**

В 2008 году расходы федеральных бюджетных организаций Смоленской области были исполнены без срывов и перебоев. В рамках межбюджетного финансирования из федерального бюджета в бюджет Смоленской области в виде дотаций, субсидий и субвенций перечислено 4 647 миллионов рублей. Эти средства направлены на реализацию важнейших мер социальной поддержки: оплату пособий, компенсаций на финансирование национальных проектов «Образование», «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье гражданам России», «Развитие АПК» и других федеральных целевых программ.

Таблица 3. **Поступление финансовой помощи из федерального бюджета.**

Единица измерения: млн. рублей

Виды финансовой помощи	**2008 г.**
1	2
Дотации бюджетам субъектов	1 884,0
Фонд софинансирования	287,6
Фонд компенсаций	1 229,9
Резервный фонд президента	11,1
Резервный фонд правительства	0,8
Федеральные целевые программы	297,0
Прочие межбюджетные трансферты	936,5
ВСЕГО:	**4 646,9**

Для органов Федерального казначейства Смоленской области не менее важно обеспечить целевое расходование бюджетных средств. Но здесь не все было гладко. Из-за пресловутых ошибок и несоответствий действующему законодательству почти пятая часть всех платежных документов бюджетных учреждений не прошли процедуру санкционирования. Расходование государственных средств - это особая сфера ответственности, поэтому и требования высоки. Для того чтобы правильно оформить платеж, бухгалтер бюджетной организации должен хорошо разбираться в нормативных документах. В Управлении это понимают и всегда готовы помочь. Разъяснения, составление обзорных писем, размещение необходимой информации для бюджетополучателей на интернет-сайте Управления и на информационных стендах - важный пласт деятельности органов Федерального казначейства Смоленской области.

Сделать взаимодействие более оперативным призвана помочь и система электронного документооборота. В Управлении ее рассматривают как ключевую технологию повышения качества работы государственных служб и создают все условия для подключения к ней участников бюджетного процесса. Ее преимущества очевидны. Это и скорость, и экономия на бумаге, топливе, почтовых расходах, и, наконец, возможность бухгалтеру бюджетной организации более продуктивно организовать свое рабочее время - все вопросы решаются в режиме on-line. На сегодняшний момент органы казначейства устанавливают систему электронного документооборота своим клиентам совершенно бесплатно. К сожалению, не все участники бюджетного процесса понимают выгоду такого взаимодействия и продолжают работать по старинке.

Кроме уже упомянутых функций, в 2008 году органы Федерального казначейства Смоленской области выполняли и другие полномочия, связанные с обслуживанием исполнения бюджета, - это и доведение до организаций бюджетных ассигнований, и формирование отчетности, и ведение реестра государственных контрактов, и защита интересов казны Российской Федерации в судах, и обеспечение финансирования исполнительных документов. Подробно ознакомиться с результатами этой деятельности можно на сайте Управления в Интернете.

Задачи на ближайшую перспективу, поставленные на коллегии Управления, серьезны. Необходимо так усовершенствовать функциональную деятельность, чтобы до минимума сократить количество невыясненных поступлений, улучшить процедуры и технологии доведения бюджетных данных и финансирования ключевых направлений, сократить сроки клиентских операций, уменьшить количество ошибок граждан и организаций при проведении платежей, обеспечить перевод всех клиентов Управления на электронный документооборот и многое другое.

Выполнение этих задач не будет полным без обратной связи. Только активная позиция бюджетных организаций, налоговых, финансовых, банковских, судебных органов и граждан позволит достичь консолидации усилий для обеспечения наполнения казны и ее эффективного расходования в соответствии с приоритетными целями страны.

Пресс-служба Управления Федерального казначейства по Смоленской области.