Работа органов Федерального казначейства в ГИС ГМП



Перевод государственных (муниципальных) услуг в электронный вид требует значимых изменений функционала Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах. О том, какую работу по наполнению и развитию ГИС ГМП осуществляет Федеральное казначейство, и в частности его территориальное управление по Смоленской области, читайте в статье.

Михаил Евгеньевич ГОЛУБЕВ, руководитель Управления Федерального казначейства по Смоленской области

ГИС ГМП представляет собой централизованную систему, обеспечивающую прием информации от участников системы (администраторы доходов бюджета, организации по приему платежей, операторы порталов, многофункциональные центры), ее учет и возможность обмена (**рисунок 1**). Работа участников в ГИС ГМП производится через систему межведомственного электронного взаимодействия.

ГИС ГМП позволяет:

- физическим и юридическим лицам получить информацию о своих обязательствах перед бюджетами бюджетной системы РФ по принципу единого окна;
- кредитным учреждениям получать информацию о корректных реквизитах, необходимых для осуществления платежа, путем формирования запроса по уникальному идентификатору начислений (УИН);
- администраторам начислений автоматически отслеживать наличие задолженности по оплате посредством мониторинга несквитированных сумм в ГИС ГМП.

ГИС ГМП предоставляет информацию обо всех обязательствах перед бюджетами бюджетной системы РФ, задолженности по исполнительным документам, стимулируя осуществление соответствующих платежей в короткие сроки, в том числе при наличии правовых оснований со скидкой, с использованием электронных средств платежа. ГИС ГМП интегрирована в процессы оказания государственных (муниципальных) услуг федеральными и региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления. Она в автоматическом режиме сопоставляет начисленные суммы, например административных штрафов, с соответствующими платежами, оперативно предоставляя администраторам доходов информацию об их поступлении. Также ГИС ГМП, как и опция личных кабинетов налогоплательщика, реализованная ФНС России, является инструментом информирования граждан и организаций о налоговых задолженностях.

УФК как оператор ГИС ГМП

В соответствии с Порядком ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, утвержденным приказом Федерального казначейства от 12 мая 2017 года № 11н, Управление Федерального казначейства по Смоленской области (далее — Управление) осуществляет регистрацию участников в системе. Для этого участники прямого взаимодействия предоставляют в Управление заявку по форме, указанной в приложении № 1 к порядку 11н, на основании которой осуществляется регистрация клиента в системе с присвоением уникального регистрационного номера (УРН).

В системе реализован функционал по внесению изменений в сведения об участниках ГИС ГМП и по исключению участников из системы на основании данных Реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (Сводный реестр), в соответствии с пунктом 2.25 порядка 11н. В рамках данного функционала на ежедневной основе в автоматическом режиме проводится сверка сведений о содержащихся в системе участниках с данными Сводного реестра. При наличии расхождений в ГИС ГМП формируются заявки на внесение изменений или заявки на исключение.

Федеральное казначейство формирует рейтинги субъектов РФ, которые отражают степень взаимодействия с ГИС ГМП государственных органов исполнительной власти регионов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений. Территориальные органы ФК получают эти рейтинги ежемесячно.

Впервые такой рейтинг был сформирован в августе 2017 года, и он показал, что в Смоленской области количество напраленных в систему начислений всего 7,05% от необходимого.

Вопрос повышения уровня взаимодействия участников с ГИС ГМП неоднократно рассматривался на заседаниях межведомственной комиссии Смоленской области по реализации указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 601, комиссии по повышению качества государственных и муниципальных услуг в Смоленской области и комиссии по проведению административной реформы в Смоленской области. В заседаниях активное участие принимали сотрудники УФК. В результате было принято решение наделить Департамент Смоленской области по информационным технологиям полномочиями единого агрегатора, осуществляющего информационное взаимодействие региональных администраторов начислений с ГИС ГМП. На сегодняшний день департамент обеспечивает взаимодействие с ГИС ГМП 389 администраторов начислений областного и местного уровней. В области проведены семинары, на которых пользователей ГИС ГМП обучали работе в региональной системе учета государственных и муниципальных платежей. В адрес глав администраций муниципальных образований направлены письма, информирующие о возложении на них персональной ответственности за обеспечение взаимодействия с государственной информационной системой.

Сотрудники Управления с помощью территориально обособленных отделов, которые непосредственно взаимодействуют с администраторами начислений, детально проанализировали причины, препятствующие направлению информации в систему. По итогам анализа проведены совещания и рабочие встречи с представителями участников ГИС ГМП, на которых рассмотрены актуальные вопросы взаимодействия информационных систем участников с ГИС ГМП, правоприменения законодательных норм.

Благодаря общим усилиям Управления и Департамента по информационным технологиям по состоянию на декабрь 2019 года Смоленская область входит в пятерку субъектов РФ, занимающих лидирующие позиции по организации взаимодействия с ГИС ГМП — число направленных в систему начислений составляет 94,68% от их возможного количества.

Рисунок 1. Принципы работы ГИС ГМП



УФК как администратор доходов

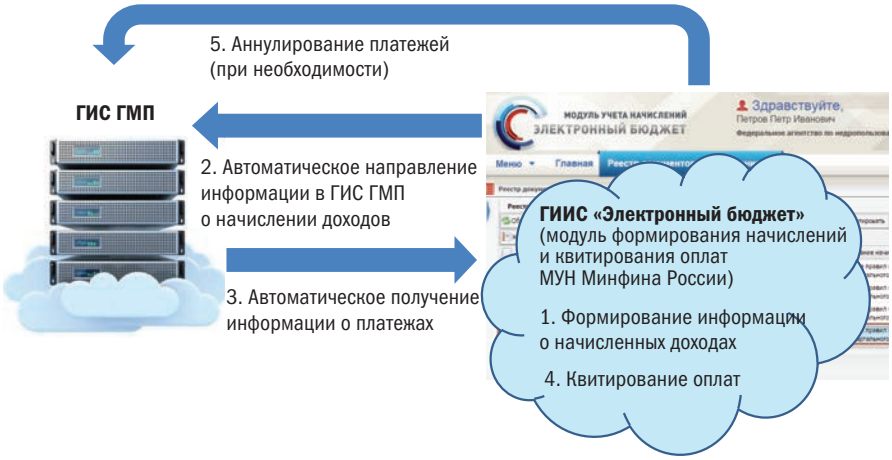
Помимо функции регистрации участников в ГИС ГМП территориальные органы Федерального казначейства выступают в роли администратора начислений по главе 100 «Федеральное казначейство». Так, в соответствии с приказом Федерального казначейства[1] Управление наделено полномочиями администратора доходов федерального бюджета, источниками формирования которых являются в том числе проценты, полученные от предоставления за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета субъекта РФ (местного бюджета); денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства РФ.

При выполнении данной функции Управление формирует в соответствии с приказом Федерального казначейства[2] УИН и всю необходимую для уплаты наложенных административных штрафов и процентов, полученных от предоставленных бюджетных кредитов, информацию и незамедлительно, не позднее дня начисления подлежащей оплате суммы, направляет ее в ГИС ГМП (**рисунок 2**). При поступлении в Управление соответствующего платежа в автоматическом режиме сопоставляются данные, в том числе по УИН, в начислении и поступлении (квитирование платежа), то есть создается связь между документами. В случае отсутствия автоматического квитирования платежа в ГИС ГМП квитирование начисления осуществляется принудительно ручным способом, то есть дополнительно сопоставляются реквизиты платежа (сумма, КБК, ИНН, КПП, номер счета). Выполнение полномочия администратора начислений позволяет сотрудникам Управления оценить работу системы с точки зрения своих клиентов и оказывать им более детальную консультационную помощь по вопросам взаимодействия с ней.

[1] Приказ Федерального казначейства от 1 ноября 2019 года № 335 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным казначейством и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства и федеральным казенным учреждением "Центр по обеспечению деятельности Казначейства России"».

[2] Приказ Федерального казначейства от 23 августа 2016 года № 312 «Об утверждении Правил присвоения уникального идентификатора начисления Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства, Федеральным казенным учреждением “Центр по обеспечению деятельности Казначейства России” и его обособленными подразделениями».

Рисунок 2. Механизм прохождения информации о начисленных доходах



Открытие и ведение лицевых счетов

Еще одной функцией, возложенной на органы Федерального казначейства в рамках работы с ГИС ГМП, является обеспечение передачи информации о приеме к исполнению распоряжений клиентов на уплату платежей посредством направления в систему соответствующих извещений. Это выглядит следующим образом. Платежные документы (заявки на кассовый расход, сводные заявки на кассовый расход), предоставленные бюджетополучателями в Управление для оплаты и прошедшие необходимые контроли, включаются в Реестры направленных платежей для отправки в территориальное учреждение Банка России. По результатам отправки в банк Реестра направленных платежей, содержащего информацию об уплате платежа за государственные и муниципальные услуги, автоматически формируются документы «Извещения о приеме к исполнению распоряжения». Они, в свою очередь, в соответствии с присвоенным уникальным идентификатором, автоматически включаются в документ «Пакет извещений ГИС ГМП», направляемый после регистрации и утверждения уполномоченными сотрудниками в государственную информационную систему. Тем самым подтверждается факт оплаты организацией причитающейся суммы в бюджет.

Рисунок 3. Механизм направления информации о принятых к исполнению распоряжениях



В случае возврата суммы платежа на счет плательщика по созданному классифицированному поступлению на основании обработки выписки банка формируется Извещение об уточнении распоряжения (уточнение об аннулировании). В результате платеж, отраженный в ГИС ГМП на основании Извещения о приеме к исполнению распоряжения, аннулируется (**рисунок 3**). Кроме того, предусмотрена возможность внесения изменений в реквизит УИН на основании Извещения об уточнении распоряжения, которое формируется после предоставления в Управление бюджетополучателем ответа на запрос участника.

Следует отметить, что выгрузка указанных документов осуществляется ежедневно. Так, например, в среднем за один операционный день УФК по Смоленской области выгружает около двух тысяч извещений. За 2019 год в систему направлено более 480 тысяч извещений.

Проблемы

ГИС ГМП — это развивающаяся информационная система. Ее доработка осуществляется по мере внесения изменений в законодательные и нормативные акты. В настоящий момент ГИС ГМП интегрирована с системой «Электронный бюджет». Министерство финансов РФ предполагает использовать ГИС ГМП в качестве аналитической системы, поэтому ее наполненность должна быть максимальной. Задача сегодняшнего дня для администраторов начислений и платежей — осуществлять взаимодействие с системой путем своевременного и полного направления информации о фактах начислений и оплаты.

Этот процесс тормозит то, что внедрение механизма взаимодействия прямого участника с ГИС ГМП требует значительных финансовых ресурсов: на приобретение программного обеспечения, дальнейшее его обслуживание, необходимое в том числе для приведения продукта в соответствие с законодательными новациями и периодического изменения

версий форматов взаимодействия. Поэтому за период с 2017 по 2019 год практически все прямые участники федерального уровня, находящиеся на территории Смоленской области, перерегистрированы как косвенные, то есть осуществляют взаимодействие с системой через вышестоящую организацию — федеральное министерство или ведомство.

В настоящее время на согласовании в Правительстве РФ находится подготовленный Министерством финансов РФ законопроект «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за непредоставление или ненадлежащее предоставление информации в государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах». За непредоставление или ненадлежащее предоставление органом или организацией (в случаях, предусмотренных федеральными законами) информации, необходимой для уплаты физическими и юридическими лицами платежей, в ГИС ГМП законопроект предусматривает наложение административного штрафа. Наше Управление в числе трех пилотных регионов принимало участие в рассмотрении проекта методических рекомендаций о порядке выявления признаков административных правонарушений в части непредоставления или ненадлежащего предоставления информации в ГИС ГМП.

Перспективы развития

После перехода на формат взаимодействия с Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах версии 2.1 с использованием единого электронного сервиса системы межведомственного электронного взаимодействия версии 3.XX участникам системы становится доступен сервис подписки на рассылку уведомлений. Использующие эту опцию администраторы начислений могут получать уведомления о приеме к исполнению распоряжений и уведомления о создании квитанций, администраторы платежей — уведомления о поступлении извещений о начислении, администраторы запросов — уведомления о поступлении извещений о начислении и уведомления о поступлении извещений о приеме к исполнению распоряжений.

В дальнейшем планируется создание портала ГИС ГМП. Он даст возможность регистрироваться в системе в режиме онлайн по адресу **pay.gov.ru**. Для этого руководителю (или уполномоченному им лицу) участника прямого взаимодействия необходимо будет пройти идентификацию и аутентификацию с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

ЖУРНАЛ О ФИНАНСОВОМ КОНТРОЛЕ И АУДИТЕ
ФИНКОНТРОЛЬ
rufincontrol.ru
Новое в законодательстве
Интересный опыт территорий
Методы и формы финансового контроля
Контроль в сфере закупок
реклама
ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ БЮДЖЕТ
РУБРИКИ ЖУРНАЛА «ФИНКОНТРОЛЬ»
• ТЕОРИЯ
• КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК
• ПРОБЛЕМЫ — РЕШЕНИЯ
• ИНТЕРЕСНЫЙ ОПЫТ
• НЕОТВРАТИМОСТЬ НАКАЗАНИЯ
• КОНТРОЛЬ АУДИТОРСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
• НА ПЕРВОМ УРОВНЕ КОНТРОЛЯ